

ELŐTERJESZTÉS
Ecsegfalva Község Képviselő-területének 2017. május 30. napján tartandó
Képviselő-testületi ülésére

Beszámoló az önkormányzati hivatal adóhatósági tevékenységéről, önkormányzat
kintlévőségének behajtásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást. A jogszabályi előírásoknak eleget téve tájékoztatjuk a Tisztelt Képviselő-testületet a 2016. évi helyi adóztatási tevékenységről.

A települési önkormányzatok alapvető feladata — a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett — a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodásának feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be.

Htv. alapján a helyi adózás struktúrája három fő rendszerelemre épül, nevezetesen: vagyoni típusú adók, a kommunális adók és a helyi iparűzési adó. Az önkormányzat képviselő testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet. A helyi jogalkotás során nem léphet túl a törvényi kereteken, az önkormányzat csak a Htv.-ben meghatározott esetekben és mértékig jogosult önálló szabályokat alkotni.

Ecsegfalva Község Önkormányzata illetékességi területén az alábbi adók kerültek bevezetésre:

- 1992.01.01-től a magánszemélyek kommunálisadója,
- 2001.01.01-től a helyi iparűzési adó.

Az önkormányzati adóhatósági munka elsődleges szabályozását az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) határozza meg. A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi XCL. törvény (továbbiakban: Ket.) előírásait az Art. elsődlegessége mellett kell alkalmazni. A végrehajtási eljárásban az Art. mögöttes jogszabályaként a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (továbbiakban: Vht.) előírásai a mérvadóak. Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi adójogszabályok a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban: Gjt.), valamint a kapcsolódó és végrehajtási rendeletek, az adók módjára történő behajtandó köztartozások esetében ezeket szabályozó alapjogszabályok tartalmazzák.

Külön ki kell emelni az adatok személyes védelmét és az adótitok fontosságát, figyelemmel arra, hogy az adóhatóságot a hivatali eljárása során tudomására jutott minden irat, adat, tény, körülmény tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

A jegyző feladat- és hatáskörét a Dévaványa Közös Önkormányzati Hivatal Ecsegfalvi Kirendeltségén az adóügyi ügyintéző munkáján keresztül gyakorolja

Az adóügyi ügyintéző feladata az alábbi adónemekre, illetve főbb feladatokra terjed ki:

- az elsőfokú adóhatósági feladatok ellátása valamennyi adónem vonatkozásában,
- másodfokú adóhatóság felé fellebbezések, végrehajtási kifogások felterjesztése,
- saját adóintézmények és adók módjára történő tartozások beszedése,
- hatósági bizonyítványok, adóigazolások kiállítása,
- adó- és értékbecslési iratok elkészítése,
- késedelmi pótlék, mulasztási bírság,
- államigazgatási eljárási illeték beszedése,
- adószámlák kötelezettségeinek és pénzforgalmának könyvelése,
- kapcsolattartás társhatóságokkal,
- információs jelentések, zárások, adatszolgáltatások elkészítése.

Az adónyilvántartás vezetése a Pénzügyminisztérium által jóváhagyott, a Magyar Államkincstár (továbbiakban: MÁK) által rendszeresített „Onkado” programmal történik.

Az önkormányzat illetékességi területén élő, illetve itt vállalkozási tevékenységet folytató, valamint adóköteles vagyontárggyal rendelkező adózók jelentős része az adóügyi ügyintéző munkáján keresztül találkozik a hivatallal. Az adóhatósági munka jelentős részét kitevő ügyiratok (jogerősítendő határozatok, felszólítások, egyéb hivatalos iratok) kézbesítése térítvevényesen történik. Az éves adóbefizetési kötelezettségről szóló értesítők, a törvény által kötelezően minden évben október 31-ig kiküldendő folyószámla-egyenlegközlők iktatással, normál postai küldeményként kerültek postázásra. Az Art. előírása alapján az ügyintézési határidő általánosságban 30 nap, adóigazolás kiadási határidő 5 nap. A pénzforgalom feldolgozása folyamatosan történik.

Települési önkormányzatokat megillető átengedett bevételek

Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 37. § alapján

„37. § (1) a települési önkormányzatot illeti meg

a) a gépjárműadóroló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzat által beszedett adó 40%-a, és

b) a gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100%-a.

(2) A termőföld bérbeadásából származó jövedelem utáni – a települési önkormányzat által beszedett – személyi jövedelemadó 100%-a a földterület fekvése szerinti települési önkormányzatot illeti meg.”

1. Gépjárműadó

A Gjt. előírásai alapján az adókötelezettséget érintő változások bejelentése már nem bevallással történik, hanem a közúti közlekedési nyilvántartási szerv, a gépjármű nyilvántartásának adatszolgáltatása alapján. A Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Hivatala járműnyilvántartásából történő adatletöltés az adóügyi intéző által online történik az alábbi rendszerességgel:

- az év eleji nyitóállomány február elején, az adókötelezettséget érintő évközi változások érintik minden hónapban;

- az átadott január 1-jei állapotnak megfelelő nyitóállomány teljes átvizsgálása, adózási azonosítóval történő ellátása szükséges, az átvizsgált és javított nyitóállomány adózási beazonosítását (kódolását) ezután kell elvégezni;
- a nyitó állomány alapján kell az újonnan adóztatás alá kerülő gépjárművekre egyedi határozatot készíteni, eladás vagy lakcímváltozás miatt kikerült járművek adóztatását ugyancsak határozattal kell megszüntetni;
- azon adózók esetében, ahol a járműállományban nem történt előző évhez változás, egyenlegközlő készítésére kerül sor;
- az év eleji változások fenti átvezetése és az éves adókötelezettség betérhelése után minden adózó részére kinyomtatásra, majd kiküldésre kerül az elkészített irattal (határozat, egyenlegközlő) együtt a befizetéshez szükséges csekk;
- az évközi változásjelentések feldolgozás-előkészítése (átvett adatállomány átnézése, kódolása) havi terminusban történik;

Az adóhatóság kivetéssel (határozat) állapítja meg az adókötelezettséget, és ugyancsak határozattal szüntetheti meg azt a törvényi feltételek fennállása esetén. Az adómentesség biztosítása is határozattal történhet.

A gépjármű tulajdonjogában történt változások év közben nincsenek kihatással az adóztatásra, mivel a Gjt. a tárgyév január 1-jei állapotához köti az adókötelezettséget. Ezen a téren sok olyan ügy fordult és fordul elő a mai napig, hogy a gépjármű adásvétele kapcsán az új tulajdonos nem iratja át nevére a gépjárművet és a régi tulajdonos (eladó) marad január 1-jén a nyilvántartás szerinti tulajdonos, tehát a Gjt. értelmében az adó alanya. A közúti közlekedés-igazgatási feladatokról, a közúti közlekedési okmányok kiadásáról és visszavonásáról szóló 326/2011. (XII.28.) Korm. rendelet az eladó részére is előírja a járműnyilvántartó hatóság felé a bejelentési kötelezettséget, és ennek elmaradása esetén a Gjt. szabályozása értelmében csak abban az évnek a december 31. napjával szüntethető meg az adóalanyiság, amelyik évben a jármű eladásának bejelentése megtörtént.

Kivetés
Lajstrom alapján
(2016. év)

Adónem	Adózók száma	Adótárgyak száma	Kivetett adó (Ft)
Gépjárműadó	237	303	3765.342,-

2016. évben kiadott határozatok száma: 158

2. Termőföld bérbeadásából származó jövedelem

A magánszemélyek földhaszn-bérbeadásból származó jövedelem adóztatása 1998. január hó 1. napjától került az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe. A 2016-os költségvetésünkbe ezen adónem bevételeként nem került megtervezésre. A tavalyi évben befizetés nem történt. Ennek oka, hogy 2003. január 1-jétől mentesül az adó alól a termőföld-bérbeadásából származó bevétel, ha a termőföld hasznbérbeadása alapjául szolgáló, határozott időre kötött megállapodás (szerződés) alapján a hasznbérlet időtartama az 5 évet eléri. Mint ahogy várható volt, sok ilyen szerződést kötöttek, és még több ilyen hosszú távú szerződés fog köttetni.

3. Helyi adók

a) Magánszemélyek kommunális adója

A magánszemélyek kommunális adóját az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettek, (kötelezetteknek) adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be.

Kommunális adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki az önkormányzat illetékességi területén lévő lakás és nem lakás céljára szolgáló épület (a továbbiakban együtt: építmény) tulajdonjogával rendelkezik, vagy az azt terhelő vagyoni értékű jog jogosultja, valamint a településen nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

Az adó alanya elsősorban az építmény tulajdonosa, több tulajdonos esetén az adókötelezettség a tulajdoni hányadok arányában terheli a tulajdonostársakat. Amennyiben az építményt a törvényben meghatározott vagyoni értékű jog is terheli, a vagyoni értékű jog jogosultja és a tulajdonos megállapodhat abban, hogy az utóbbi viseli az adót. Megállapodás hiányában a vagyoni értékű jog gyakorlására jogosultja az adó alanya. Az adókötelezettség az építmény használatbavételi, illetőleg fennmaradási engedélyének kiadását követő év első napján keletkezik, az adókötelezettség az építmény megszűnése (lebontás, stb.) évének utolsó napján szűnik meg.

A magánszemélyek kommunális adójának törvényi felső mértéke 2016. évben 28.567,1-Ft/adótárgy. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg az adómaximumot. A jelenleg hatályos 13/2014. (XI. 26.) számú helyi adó rendelet értelmében településünkön az adó jelenlegi mértéke 4. 000,- Ft/év/adótárgy.

Kivetés Lajstrom alapján (2016. év)

Adónem	Adózók száma	Adótárgyak száma	Kivetett adó (Ft)
Magánszemélyek kommunális adó	566	638	2.448.832,-

2016. évben kiadott határozatok száma:153

b) Helyi iparüzési adó:

Településünkön 2001. január 1-jétől került bevezetésre az állandó jelleggel végzett helyi iparüzési adó melynek mértéke 2%, ideiglenes jellegű iparüzési adókötelezettség napi átalánya 1000 Ft/nap. Az Art. értelmében a helyi iparüzési adókötelezettség teljesítése önadózással történik. Ennek értelmében az adózó kötelessége bejelenteni az adókötelezettség keletkezésének, változásának, megszűnésének tényét, az adót bevallani és megfizetni.

A Htv. előírása az adókötelezettséget, az adózók körét és az elszámolás módját meghatározza. Az önkormányzatnak a törvény felhatalmazása alapján bizonyos korlátok között az adókedvezmények és az adómérték meghatározásánál van mozgáster. Az iparüzési adó mértéke a törvényi maximumban, azaz, 2%-ban van megállapítva.

A törvényi szabályozásról néhány kiemelt szempontra vonatkozóan az alábbiakban adok tájékoztatást:

Az adókötelezettség:

35.§ (1) Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység (továbbiakban: iparüzési tevékenység).

(2) Az adó alanya a vállalkozó, továbbá a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény szerinti bizalmi vagyonkezelési szerződés alapján kezelt vagyon.

36.§ Adóköteles iparüzési tevékenység: a vállalkozó e minőségben végzett nyereség-, illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenység.

Az állandó és ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység:

37.§ (1) A vállalkozó állandó jellegű iparüzési tevékenységet végez az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

(2) Ideiglenes jellegű iparüzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó

a) építőipari tevékenységet folytat, illetőleg természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot,

b) bármely az a) pontban nem sorolható – tevékenységet végez, ha annak folytatásából közvetlenül bevételre tesz szert, feltéve, hogy egyetlen önkormányzat illetékességi területén sem rendelkezik székhellyel, telephellyel.

Az adókötelezettség keletkezése és megszűnése:

38.§(1) Az adókötelezettség az iparüzési tevékenységmegkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszűnésének napjával szűnik meg. (2) Az önkormányzat illetékességi területén ideiglenes (alkalmi) jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén a tevékenység végzésének időtartama az irányadó az adókötelezettség terjedelmére.

Az adó alapja:

39.§(2) Ha a vállalkozó több önkormányzat illetékességi területén végez állandó jellegű iparüzési tevékenységet, akkor az adó alapját – a tevékenységsajátosságaira leginkább jellemzően - a vállalkozónak kell a Htv. 3. számú mellékletben meghatározottak szerint megosztania. (3) Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenységesetében az adót a tevékenység végzésének naptári napjai alapján kell megállapítani. Minden megkezdett nap egy napnak számít.

Adóelőleg megállapítása és az adó megfizetése

41.§ (1) A vállalkozó - a (4) bekezdésben foglaltak kivételével - a helyi iparüzési adóra adóelőleget köteles fizetni.

Az adóelőleg-feltöltési kötelezettséget az Art. szabályozza. Ennek megfelelően a társasági adó feltöltési kötelezettség kiegészítésére kötelezett vállalkozónak a helyi iparüzés adóelőleget is ki kell egészíteni az adóév december 20. napjáig.

Az adóhatósági munka egyes kiemelt fázisai:

a) adózók bejelentkezése alapján a törzsállomány karbantartása,

b) adóalanyok körének egyeztetése (ez alapján folyamatosan, illetve szükség szerinti felhívása a kötelezettség teljesítésének pótlására):

c) az I. félévi előlegfizetési kötelezettségről értesítés, befizetési csekk készítése, postázása.

d) folyamatos személyes és telefonos tájékoztatás, segítségnyújtás a bevallások kitöltéséhez, egyeztetés a befizetett adóelőlegek összegéről, a folyószámla állásáról.

e) a benyújtott adóbevallások ellenőrzése (alaki-tartalmi megfelelés); adatainak rögzítése (minden bevallást rögzíteni kell, a nullást is); az adóhatóság által feltárt bevallási hibák javítása, illetve a hibák javítására történő felszólítás küldése. Befizetésekhez csekk biztosítása. esetleges többlet-befizetés miatt kiutalási igények elbírálása, intézkedés (értesítés, bizonylat) a visszautalásról vagy átvezetésről.

f) a teljes körű bevallás-feldolgozás után a hiányzó bejelentkezések és bevallások pótlására felszólítás.

g) egyedi adóelőleg-módosítási, részletfizetési kérelmek elbírálása, határozathozattal elsőfokú adóigazgatási eljárás, illetve méltányossági eljárás keretében.

h) felszámolási eljárás indulása esetén hitelezői igények bejelentése a felszámoló-biztos felé.

i) fizetési hátralékok esetén felszólítás kiküldése, eredménytelenség esetén végrehajtási eljárás megindítása.

Lajstrom alapján (2016. év)

Terhelés (Ft)		Törlesztés (Ft)		Technikai helyesbített egyenleg (Ft)	Helyesbített múlt évi hátralék (Ft)	Helyesbített folyó évi hátralék (Ft)	Összes helyesbített tartozás (Ft)
múltra	folyóra	múltra	folyóra				
3.300.800,-	20.439.150,-	3.278.800,-	833.950,-	716.320,-	1.039.509,-	19.605.200,-	21.361.029,-

2016. évben:

- 188 iparüzési adóbevallás került benyújtásra,
- 33 adó bejelentkezés történt.

Tapasztalataink alapján megállapítható, néhány egyedi esettől eltekintve a „nagyadózók” fizetőképessége és készsége a törvényi előírásoknak megfelelő teljesen korrekt eljárást mutat. A kisebb adózók esetében változó a bevallási és fizetési fegyelem.

4. Adók módjára történő behajtás

Minden olyan esetben, amikor az alapjogszabály (pl. szabálysértési törvény) arról rendelkezik, hogy az adott jogszabály által előírt kötelezettség meg nem fizetése esetén azt adók módjára kell behajtani, az Art. alapján – más hatóság megkeresésére – az érintett személy állandó lakóhelye szerint illetékes adóhatóságnak kell intézkednie a tartozás beszedése tárgyában a végrehajtásra vonatkozó szabályok szerint.

E körbe tartoznak többek között: társhatóságok, Kormányhivatalok szakigazgatási szervei, valamint a rendvédelmi szervek saját, illetve részben saját bevételét képező tartozásokra vonatkozó végrehajtási megkeresései.

A rendőrhatalóságok által kivetett közigazgatási bírságok behajtása esetén a bevétel 40%-a marad az önkormányzatnál, egyéb adók módjára történő behajtás bevételét (pl. munkaügyi bírság, gyermektartásdíj, stb.) a megkereső számlájára tovább kell utalni.

A behajtási eljárás folyamata a következő:

- az adós részére felszólítás, csekk küldése (tértivevényes iratként), eredménytelen kézbesítés esetén ismételt kiküldés,

- megkereső hatóság tájékoztatása a behajtás eredményéről vagy eredménytelenség esetén az ügy állásáról (közbenső intézkedés),
- Egészségbiztosítási Pénztár megkeresése eredménytelen behajtás esetén az adós foglalkoztatójának adatáról,
- végzés a munkabérből való letiltás érdekében (amennyiben adósnak van munkahelye),
- munkáltató határozattal történő kötelezése a letiltás elmaradása esetén, önkéntes teljesítés esetén végrehajtás bankszámlára,
- az adós bankszámlájára történő hatósági átutalási megbízás kiterjesztése,
- beszedett összeg saját költségvetési számlánkra történő átvezetése, vagy más hatóság részére történő továbbutalása,
- megkereső hatóság végleges tájékoztatása az ügy lezárásáról.

Az előző időszakban már visszaküldött eredménytelenül zárult adók módjára történő behajtási ügyek folyamatosan újra visszakerülnek adóhatóságunkhoz.

Jellemző, hogy az ilyen behajtási ügyekben érintett adósok többsége letiltható jövedelemmel nem rendelkezik, lakcímén nem lakik, de olyan is előfordul, hogy az OEP nyilvántartásában szereplő adat téves, az adós már nem dolgozik azon a munkahelyen.

Hátralékkezelés, behajtási tevékenység

Az évek során az adózók adófizetési morálja, a fizetési nehézségek következtében bekövetkezett fizetési készség, és sok-sok egyéb tényező miatt nem csökken a kintlévőségek nagysága.

A 2016. évi hátralékkezelési munkafolyamatokat az alábbi táblázat foglalja össze:

Darab	Munkafolyamat	Behajtás (Ft)
31	Jövedelem letiltás	97.450,-
262	Fizetési felszólítás	726.742,-
293	Összesen	824.192,-

A beszedett ügynevezett idegen tartozások számszerűsített adatait az alábbi táblázat mutatja:

Megnevezés	Költségvetésnek átadott bevétel (Ft)	Kimutató szervnek átutalt pénzüsszeg (Ft)
Idegen bevétel	18.000.-	631.656,-

A más hatóságok által történő behajtási megkeresések igen munka- és időigényesek, ugyanakkor ezek egy jelentős része nem képezi az önkormányzat bevételeit. Nagy részük hosszú időn át behajthatatlan, mivel a hátralékkal rendelkező magánszemélyek közül sok nem rendelkezik sem letiltható jövedelemmel, sem foglалható ingó- vagy ingatlan vagyonnal. Az adók módjára behajtandó köztartozás nem adható át végrehajtásra a NAV-nak sem. Ezeket a tartozásokat 5 éves elévülési idejükön belül nyilván kell tartani, és rendszeresen visszatérő munkafeladatként meg kell kísérelni a behajtást, valamint a megkereső hatóságokat a behajtás eredményéről vagy eredménytelenségéről levélben tájékoztatni is kell, mely a munkaráfördítés mellett költségkihatással is jár.

5. Késedelmi pótlék

Az Art. előírja, hogy az adó meg nem fizetése vagy késedelmes befizetés esetén késedelmi pótlékot kell fizetnie az adózónak, az eredeti esedékesség napjától számítottan. Az „Onkado” program a napi kamatot folyamatosan számítja, betérhelése egy évben egyszer és évvárás keretében történik.

Az adózók részére a késedelmi pótlék kiküldése minden évben megtörténik. Minden olyan esetben, amikor az adózóval egyeztetés történik, adóigazolást kér, vagy adóbehajtási cselekményre kerül sor, a pótlék megfizetése tárgyában is eljárunk.

6. Mulasztási bírság

A bejelentési és bevallási kötelezettség elmulasztása vagy késedelmes teljesítése az adózók terhére mulasztási bírságkivetésének lehetőségét helyezi kilátásba.

Az adóhatóság mérlegelési körébe rendeli annak alkalmazását a mulasztás súlyának, gyakoriságának és a körülmények vizsgálata alapján. Az önadózók többsége általában a törvényi határidőben teljesíti bejelentési és bevallási kötelezettségét, illetve az ügyintéző által megállapított hiányzó kötelezettséget a nyomtatvány megküldése vagy az első felhívás után pótolják. Ez az ügyintéző és ügyfelek, könyvelők között kialakult jó és „korrekt munkakapcsolatnak” is köszönhető.

7. Hatósági bizonyítványok, adóigazolások

Az ügyfél kérelmére, különböző eljárásokhoz (pl. pályázat, hitelfelvétel stb.) kell kiállítani az önkormányzati adóhatóságoknak.

Kiállítása abban az esetben történhet, amennyiben az adózó folyószámlája tartozást nem mutat. Amennyiben valamilyen hátralék áll fenn, az adózónak be kell fizetnie (ez általában azonnal rendezésre is kerül). Eljárási határidő: 6 nap, de jellemzően az ügyfelek érdekében soron kívül, még aznap elkészül a nemleges adóigazolás.

Illetékköteles eljárás, az illetéket az adóhatóság által vezetett számlára csekken vagy átutalással kell befizetni, a beszedett államigazgatási eljárási illetéket negyedévente kincstári számlára kell továbbutalni.

2016. évben a kiállított hatósági bizonyítvány (adóigazolás) száma: 23 db, elutasított kérelem adóhátralék miatt nem volt, mivel az esetleg tartozással rendelkező adózó saját érdekében az nemleges adóigazolás kiállítása érdekében – egyeztetés után – rendezi kötelezettségét.

8. Adó- és értékbecslő bizonyítványok elkészítése

Adó- és értékbecslő bizonyítványok kiállítása hagyatéki eljáráshoz, gyámügyi eljárás, végrehajtási eljáráshoz és egyéb eseti közigazgatási eljáráshoz történik, az önkormányzat illetékességi területén található ingatlanokra vonatkozóan. A belterületi ingatlanok esetében ez személyes időpont-egyeztetés alapján az ingatlan külső- és belső megtekintése során történt adatfelvételre épül, az állami adóhatóság által korábban megadott átlagos értékadata, az ingatlan elhelyezkedése, állapota, beköltözhető vagy lakottsági foka és a helyben kialakult értékviszonyok arányosítása alapján.

2016. évben 66 db adó- és értékbecslő bizonyítvány került kiállításra.

9. Államigazgatási eljárási illeték

Az illetékekről szóló törvény értelmében azokban esetben, amikor az államigazgatási eljárás lefolytatásáért az ügyfélnek illetéket kell fizetni, az adóhatósági ügyintézők feladata az illetékkötelezettség megállapítása, előírása, a befizetéshez csekk biztosítás.

Illetékköteles eljárások:

- adó- és értékbizonyítványok kiállítása, kivéve az illetékmentes eljáráshoz szükséges iratokat (pl. gyámügyi eljárás, hagyaték eljárás),
- adóigazolások kiállítása (2016. január 1. napjától az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. Törvény mellékletének XXI. cím 4. pontja alapján az adózás rendjéről szóló törvényben meghatározott adóhatósági igazolások kiállítása illetékmentes.)
- méltányossági eljárás (magánszemély esetén illetékmentes, társas vállalkozások esetében 10.000,- Ft eljárási illetéket kell fizetni),
- jogorvoslati eljárások (fellebbezés, végrehajtási kifogás).

Az illetékkötelezettség elmaradása esetén az önkormányzati adóhatóság határozattal kötelezi az ügyfelet az elmulasztott illeték befizetésére. Az illeték befizetésének elmaradása esetén végrehajtási eljárással kell a hátralékot beszedni, túlfizetés esetén az adózó kérelme alapján intézkedni a visszautalásról. Tévesen illetékbélyegben lerótt illeték esetén az önkormányzati adóhatóság intézkedése vagy az ügyfél kérelme alapján az állami adóhatóság teljesíti a visszatérítést.

10. Adószámlák pénzforgalmi könyvelése

Az önkormányzati adóhatóságnak minden adónemre kiterjedően külön adóbevételi számlát kell vezetnie. A teljes pénzforgalom rögzítését is az adóügyi ügyintéző végzi. Az adóhatósági munka folyamatosságával biztosítják (határozatok, felszólítások, egyenlegközlők kiküldésekor) az adózók részére a befizetéshez szükséges csekkeket.”

Az adószámlák pénzforgalmi könyveléséhez 2016. évben – az adóügyi ügyintéző – az adószámlák vonatkozásában 488 db bankszámlakivonatot rögzített.

11. Az adóbevételek alakulása, összetétele, ezekre ható tényezők

A magyar adórendszerben a helyi adók léte egy kétszintű jogalkotás eredményeként áll elő. A helyi adóztatás közvetve az Alaptörvényből fakad, melynek 32. cikke (1) bekezdésének h) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről. A helyi adókból származó bevétel az önkormányzat sajátos működési bevételeinek részét képezi, ebből állami elvonás nincs. Ezen közterhek léte valójában az önkormányzatok alkotmányos és gazdasági önállóságának a záloga. A Htv. alapján a helyi adózás struktúrája három fő rendszerelemre épül, nevezetesen: vagyoni típusú adók, a kommunális adók és a helyi iparüzési adó. Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi adók fajtáit és mértékét önkormányzati rendeletben állapíthatja meg.

Az önkormányzati adóhatóság által beszedett központi adók (gépjárműadó), adóügyi jogkövetkezmények (késedelmi pótlék, bírság), adók módjára kimutatott, a beszedett közigazgatási bírság 40%-a az önkormányzatot illetik meg. 2013. évtől a beszedett gépjárműadó 40%-a maradt az önkormányzatnál, a 60%-a központi költségvetés javára utalásra került, melynek nagysága 2016. évben: 2.250.612,- Ft volt.

2016. évben az önkormányzat bevételei között 23.362.517,- Ft-ot képviselt az adóhatóság által beszedett helyi adók, átengedett központi adók, valamint a bírságok, pótlékok, egyéb bevételek.

Adóbevételek alakulása:

Megnevezés	2016. év tervezett (Ft)	2016. év teljesítés (Ft)	Teljesítés %-ban
Magánszemélyek kommunális adó	2.400.000,-	2.634.207,-	109,8
Helyi iparüzési adó	21.459.000,-	19.153.494,-	89,2
Földbérbeadásból sz.	0,-	0,-	
Gépjárműadó	1.400.000,-	1.496.804,-	106,9
Egyéb (pótlék, bírság)	100.000,-	78.012	78,0
Illeték	-	8.000,-	

Az iparüzési adó teljesítése azért nem történt meg mivel az eredeti tervzetben a várható adóbevétel 14.000.000,- Ft volt, ez év közben módosításra került a fenti összegre.

Az összes költségvetési bevételnek a 10,08%-át teszi ki az adóbevétel.

Az adóügyi ügyintéző az állam által ide delegált más hatósági feladatokat is elvégez. A bevételek tervezése során egyik nagy bizonytalansági tényező a helyi iparüzési adóban a feltöltési kötelezettségek várható nagyságrendje: az adóalanyok által a december 20-i feltöltési kötelezettségre befizetett iparüzési adóösszege: 2016. évben 4.150.250,- Ft

2016. évi:

- hátralék: 2.382.442,- Ft

Kintlévőségek alakulása:

Időpont	2016. december 31.		Összesen
	Előző évek Ft	Tárgyévi tényleges Ft	
Magánszemélyek kommunális adója	96.869,-	101.167,-	198.036,-
Iparüzési adó	1.053.400,-	64.050,-	1.117.450,-
Gépjárműadó	947.899,-	117.389,-	1.065.288,-
Késedelmi pótlék	503.481,-	22.393,-	525.874,-
Összesen	2.601.649,-	304.999,-	2.906.648,-

2016. évben a kintlévőségek magukba foglalják az elévülő tételeket és a kis összegű 1.000 Ft alatti tételeket is. A tételek rendezésére a jövő év elején kerül sor.

Az adóhatóság a végrehajthatóság hiányában az adózó adószámláján nyilvántartott tartozását, behajthatatlannak minősíti és végrehajthatóvá válásáig, illetve a végrehajtáshoz való jog elévüléséig ezen a jogcímen tartja nyilván. Behajthatatlanság címén nyilvántartott adótartozás: 2.034.751 Ft.

12. Egyéb adóhatósági feladatok

Méltányossági kérelmek:

A kérelmek elbírálására vonatkozó jogszabályi háttérrel elsődlegesen az Art. tartalmazza. A méltányossági eljárás során az adóhatóságnak vizsgálnia kell az adózó, valamint a vele közös

háztartásban élők jövedelmi- és vagyoni helyzetét, életkörülményeit. A tényállás teljes körű, minden szempontra kiterjedő tisztázása alapján kell döntést hoznia.

2016. évben benyújtott adómérséklésre kérelmek száma összesen: 1 db

Adatszolgáltatás, programkarbantartás:

Az önkormányzati adóprogramot, az egyes programfrissítéseket a Magyar Államkincstár (továbbiakban: MÁK) leirata alapján az adóügyi ügyintéző tartja karban. A MÁK felé negyedéves zárás keretében történik a teljes körű adatszolgáltatás. Ez tovább bővült, külön részletes adatszolgáltatást kell biztosítani a beszedett gépjárműadó önkormányzat és Kincstár felé történő megosztásáról.

Az adóhatósági beszámoló összegzése

Az önkormányzati adóhatóságnak mindent meg kell tennie az adótartozások behajtása érdekében.

Tény, hogy minden befizetési határidőt követően képződik újabb nagyságrendű lejárt tartozás. A behajtási munkafolyamat egyes időszakokban az ügyintéző leterheltsége miatt háttérbe szorul (évvárás, évnnyitás, az éves adókötelezettség megállapítása és az adózókkal való közlés, a helyi iparüzési adóbevallás határidőben történő feldolgozása).

Az adóhatósági ügyintézőre háruló feladatot - a változó jogszabályi háttérrel - napról-napra határidőben, naprakészen megoldani igen nehéz.

Ecsefalva, 2017. május 24.

Czene Boglárka
jegyző

Kérem a T. Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását és a határozati javaslat elfogadását!

Határozati javaslat:

Ecsefalva Község Önkormányzat Képviselő-testülete az adóhatósági tevékenységéről, önkormányzat kintlévőségének behajtásáról 2016. évi szülő beszámolót – hivatkozva a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontjára- elfogadja.

Felelős: Czene Boglárka jegyző

Határidő: értelem szerint